



Tresa, 19 giugno 2023

Cecilia Beti
Consigliere Comunale
6988 Ponte Tresa

Interpellanze dicembre 2022 e marzo 2023 – Polizia Malcantone Ovest: nomina comandante

Gentile signora Beti,

ci rivolgiamo a lei in quanto prima firmataria delle interpellanze giunte al Municipio datate dicembre 2022 e marzo 2023, il cui oggetto è la nomina del comandante della Polizia Malcantone Ovest.

Premessa:

1. Tra il dicembre 2014 e marzo 2015 i Legislativi dei Comuni di Caslano, Magliaso, Ponte Tresa, Pura, Curio, Croglio, Bedigliora, Novaggio, Monteggio, Sessa, Astano e Miglieglia avevano approvato la sottoscrizione della Convenzione (in seguito solo Convenzione) che regola la collaborazione intercomunale per la gestione del Corpo di Polizia Intercomunale denominata "Malcantone Ovest".
2. Con data 15 aprile 2015 il Consiglio di Stato ha provveduto alla ratifica della Convenzione disponendo nella risoluzione le modifiche della stessa. Nella risoluzione governativa un accento sulla parte 2.4 Art. 6 Competenze del Comune sede ... omississ... Le decisioni saranno prese tenuto conto del preavviso della Commissione intercomunale di controllo (in seguito Commissione di cui si farà riferimento in seguito), una chiara indicazione per il Comune sede di voler essere parte nei processi decisionali di quest'ultimo da parte della Commissione.
3. In data 7 settembre 2022 (ore 17:47), per il tramite della Cancelleria comunale di Caslano, i Comuni convenzionati ricevono per e-mail la comunicazione dell'apertura del bando di concorso per la nomina di un-una Comandante del Corpo di Polizia intercomunale Malcantone Ovest con sede a Caslano.
4. In data 7 settembre 2022, alle ore 18:00, si teneva la riunione della Commissione consultiva intercomunale di controllo, già convocata il 16 agosto 2022 con il seguente ordine del giorno:
 - Verbale della seduta del 1. Dicembre 2021
 - Esame e approvazione conti Consuntivi 2021
 - Dimissioni Agt ...
 - Dimissioni Cdt Aiutc ...
 - Eventuali

Nell'ordine del giorno si fa sì riferimento alle dimissioni del Cdt Aiutc ma non all'emissione del bando di concorso. La Commissione così come gli Esecutivi non hanno potuto esprimersi sul contenuto del bando di concorso poiché lo stesso era stato ormai già inviato a tutte le cancellerie e agli organi di stampa per la pubblicazione. Tale modo di agire ha disatteso quanto previsto dagli articoli 4 e 6 della Convenzione dove viene regolato (art. 4) "La Commissione esprime dei preavvisi in merito alle assunzioni, alla gestione del personale, alla



- gestione finanziari e logistica" e art. 6 "Le decisioni saranno prese tenuto conto del preavviso della Commissione intercomunale di controllo".
5. Con e-mail del 5 ottobre 2022, il segretario comunale di Caslano informava i Comuni convenzionati che, entro il termine (30 settembre 2022) erano giunte 5 candidature, di cui una sola domiciliata nel comprensorio e nessun domiciliato a Caslano, il Municipio nella sua seduta del 3 ottobre u.s. aveva così deciso di riaprire il concorso. In verità, sul concorso non figurava alcun criterio di residenza nel Comune di Caslano, ci si chiede pertanto perché questo aspetto sia stato evidenziato negativamente e che abbia portato l'Esecutivo di Caslano - assieme ad altri aspetti che non sono noti, se non quello di avere potenzialmente più concorrenti - a prendere questa decisione, comunicata ai Comuni convenzionati solo a posteriori. Ancora una volta contravvenendo a quanto disposto dalla Convenzione, pare evidente che la Commissione di vigilanza, composta dai Comuni convenzionati e di conseguenza da chi paga, non ricopra un'importanza particolarmente rilevante, considerando che non è nemmeno stata informata preventivamente sulla riapertura del concorso.
 6. A seguito di questa nuova decisione i Comuni di Magliaso e Novaggio, con e-mail del 12 ottobre 2022 e il Comune di Tresa con lettera del 19 ottobre 2022, hanno rimarcato il loro disappunto per queste decisioni prese in tutta autonomia e hanno sottoposto una serie di domande al Municipio di Caslano sul metodo da loro adottato.
 7. Vorremmo ora citare puntualmente l'art. 4 della "**Convenzione che regola la collaborazione intercomunale tra i Comuni di Caslano, Magliaso, Ponte Tresa, Pura, Curio, Croglio, Bedigliora, Novaggio, Monteggio, Sessa, Astano e Miglieglia per la gestione del Corpo di Polizia intercomunale denominato Malcantone Ovest**" cita:
...*(omissis)*...
 - *La commissione intercomunale di controllo ha inoltre il compito di controllo delle attività, di valutazione della gestione del corpo e può proporre misure atte a migliorare il servizio. Stabilisce ed aggiorna gli obiettivi e sorveglia l'attività del corpo in accordo con il comandante;*
 - *La commissione esprime preavvisi in merito alle assunzioni, alla gestione del personale, alla gestione finanziaria e logistica;*
 - *I preavvisi, i rapporti, ecc. verranno inviati al Comune sede per le dovute considerazioni e in copia verranno inviati a tutti i Municipi dei comuni convenzionati.*...*(omissis)*...
 8. È palese che il Municipio di Caslano non abbia rispettato quanto previsto dalla convenzione, ovvero la consultazione preventiva di ogni decisione importante, a maggior ragione se la stessa verte sulla nomina del comandante del corpo.
 9. In data 9 novembre 2022 e con e-mail del 10 novembre 2022 il Municipio di Caslano risponde alle richieste dei Municipi di Magliaso, Novaggio e Tresa (che solo loro finanziano il corpo di Polizia Malcantone Ovest con la somma di fr. 374'855.85 pari al 41 % del costo totale). Alla richiesta del motivo per il quale la Commissione non era stata consultata e nemmeno a lei chiesto un preavviso sul bando di concorso come pure sulla riapertura dello stesso, il Municipio di Caslano risponde ... *omissis*... "**il Comune di Caslano, in qualità di Comune sede e competente al riguardo, ha ritenuto opportuno procedere in questo modo senza dover consultare i suoi membri sul contenuto del bando di concorso**".
 10. Con e-mail del 2 novembre 2022, per il tramite della Cancelleria, il Municipio di Caslano fa sapere che entro la scadenza del bando, data 28 ottobre 2022, sono entrate ulteriori 4 candidature. Anche in questo caso non hanno previsto di richiedere alcun preavviso alla Commissione ma incaricato il loro Dicastero istituzioni di verificare la documentazione



presentata. Terminano la comunicazione con **"Una volta ultimata la prima fase di analisi, vi comunicheremo quali saranno i passi successivi nella procedura di selezione."**

11. Dopo la comunicazione del 2 novembre 2022 nessuna comunicazione di aggiornamento è più arrivata da parte del Municipio di Caslano. Così come nessuna richiesta di preavviso e in data 9 dicembre 2022, sempre per il tramite della Cancelleria, il Municipio di Caslano informa di aver selezionato i candidati, di averli sentiti e di aver deciso – in data 5 dicembre 2022 – di affidare l'incarico di Comandante della Polizia Malcantone Ovest al signor Marco Regazzoni.

Ma soprattutto comunica che il signor Regazzoni, in data 9 dicembre 2022, ha sottoscritto il contratto di lavoro con il Comune di Caslano e cita **"a questo punto ve ne diamo comunicazione"**.

Nuovamente ci si ritrova con decisioni unilaterali e in violazione degli art. 4 e 6 della Convenzione.

12. Risulta inoltre che in data 23.12.2021, il Municipio di Agno – Comune sede del Corpo di Polizia Malcantone Est – abbia inviato una lettera ai Municipi del comprensorio Malcantone Ovest per il tramite di quello di Caslano, nella quale proponeva di approfondire uno scenario di riorganizzazione della polizia strutturata nel Malcantone, valutando diversi scenari: dallo status quo, alla fusione dei due corpi di polizia malcantonesi. Da quanto ci consta, contrariamente a quanto richiesto dal Municipio di Agno, la lettera non è mai stata trasmessa ai Comuni convenzionati. Questo per dimostrare la mancata trasparenza del Municipio di Caslano nell'amministrare una polizia intercomunale verso i Comuni convenzionati.

Terminata la dovuta premessa di seguito rispondiamo in modo puntuale alle richieste sottoposte con le interpellanze di dicembre 2022 e marzo 2023:

Domande contenute nell'interpellanza del dicembre 2022:

- 1. Per quali motivi il segretario comunale di Caslano con e-mail del 5 ottobre u.s. informava i Comuni convenzionati che il Municipio di Caslano aveva deciso di riaprire il concorso per la nomina del nuovo Comandante della Polizia Malcantone Ovest, adducendo tra i vari motivi che nessun candidato era domiciliato a Caslano, quando questo requisito non era neppure indicato nel bando di concorso?**

Lo stesso interrogativo se lo sono posti i Comuni di Magliaso, Novaggio e Tresa e su puntuale richiesta la risposta ricevuta indicava che il Municipio di Caslano intendeva avere più candidature per la selezione del nuovo Comandante.

- 2. Considerando il criterio di domicilio a Caslano utilizzato nella prima fase per giustificare la riapertura del concorso, il Comune sede come motiva la scelta di nominare il Sig. Marco Regazzoni che a Caslano non è domiciliato?**

Elenchiamo di seguito le motivazioni riportate nella decisione del Municipio di Caslano per l'assunzione del signor Marco Regazzoni:

- che è in possesso di tutti i requisiti richiesti nel bando di concorso;
- non sono necessari adempimenti formativi come previsto dal RUGraS, in quanto ne è già in possesso;
- che è in assoluto il più qualificato, sia da un punto di vista della formazione, sia dal punto di vista di esperienza;



- è l'unico candidato ad aver svolto la funzione, e a possederla, di comandante di un Corpo di polizia strutturato;
- che ha militato per 29 anni all'interno della Polizia cantonale e dal 2005 al 2013 al comando della polizia Ceresio Sud con il grado di tenente. Corpo di polizia comunale con un effettivo di 30 collaboratori di cui 25 agenti di polizia, quando a Caslano dovrà condurre un numero di effettivi inferiore e anche con un grado minore quello di aiutante capo;
- delle sue conoscenze nell'ambito della conferenza Regionale consultiva sulla sicurezza – Regione III che raggruppa i Corpi di polizia strutturata del luganese;
- delle sue indiscusse relazioni con la polizia cantonale, dogane e autorità giudiziarie;
- di essere già in possesso tutti i certificati richiesti dal bando di concorso e queste conoscenze saranno disponibili da subito per la Polizia intercomunale Malcantone Ovest, come lo è stato a suo tempo per la Polizia strutturata Ceresio Sud;
- del fatto che un Comandante, di provata esperienza, che proviene dall'esterno del Corpo, potrà contribuire a riportare nel nostro Corpo di polizia quell'oggettività e serenità che non sempre ha contraddistinto il Corpo negli ultimi anni;
- che la stessa conferenza Regionale consultiva sulla sicurezza – Regione III, sotto la direzione della Polizia della Città di Lugano, durante la riunione del 17 marzo 2023, ha preso nota di quanto concerneva l'evoluzione e le informazioni del Comune sede.

3. Per quali motivi è stato nominato il sig. Regazzoni, classe 1963, che potrà garantire solo pochi anni di attività in capo alla Polizia Malcantone Ovest e non si è optato per un profilo più giovane, a maggior ragione quando il comandante nominato è in pre-pensionamento?

Risposta: v. risposta punto 2.

4. Condivide che il Municipio di Caslano non ha rispettato quanto indicato nell'art. 4 della Convenzione, in particolare la consultazione preventiva della Commissione di controllo?

Certo. A tal proposito i Municipi di Tresa, in data 9 gennaio 2023 e Magliaso in data 11 gennaio 2023, hanno impugnato la decisione di nomina del signor Marco Regazzoni, ricorrendo al Consiglio di Stato.

Visti di due ricorsi il Municipio di Caslano, con lettera del 20 febbraio 2023 comunica al Servizio ricorsi del Consiglio di Stato la decisione di revoca della risoluzione municipale di nomina del nuovo Comandante della Polizia Malcantone Ovest nella persona del signor Marco Regazzoni e chiede lo stralcio dei ricorsi dai ruoli, richiama quest'ultima che è stata osteggiata dai due Legislativi ricorrenti.

In data 22 febbraio 2023 il Municipio di Caslano ha convocato la Commissione e all'ordine del giorno vi erano, oltre all'approvazione del verbale della seduta del 7 settembre 2022, l'esame e approvazione dei conti Preventivi 2023 della PMO, informazioni sugli esiti della richiesta del Comune di Agno, "Decisioni sul concorso per l'assunzione del Comandante".

In data 9 marzo 2023 la Commissione si è riunita e, alla trattanda relativa al concorso per l'assunzione del Comandante, dopo lunga discussione, la Commissione si era espressa con sette voti a favore della nomina del signor Graziano Ballinari quale comandante della PMO,



un astenuto e unicamente il rappresentante del Comune di Caslano aveva espresso il suo voto verso il signor Marco Regazzoni.

Con mail del 21 marzo 2023 la cancelleria di Caslano informa i Comuni aderenti alla convenzione che il Municipio di Caslano, nella seduta del 20 marzo 2023, ha deciso di procedere con la nomina del nuovo comandante della PMO nella persona di Marco Regazzoni. Mail poi confermata dal Municipio con lettera raccomandata del 22 marzo 2023.

Un eventuale ricorso contro questa decisione non avrebbe avuto possibilità di accoglimento poiché l'art. 6 della convenzione in essere autorizza il Comune di Caslano a decidere in autonomia sentito il preavviso dei Comuni convenzionati.

Pur non condividendo la scelta dell'Esecutivo di Caslano, il Municipio di Tresa ha deciso di non impugnare la decisione per i motivi sopra espressi. Si è però attivato, assieme al Municipio di Magliaso, per convocare i Comuni convenzionati, escluso Caslano, dove si è discussa la questione. Da questa riunione è scaturita una proposta all'attenzione di tutti i Comuni convenzionati, di chiedere una riunione urgente a Caslano affinché la convenzione in essere venga modificata, attribuendo maggior potere decisionale alla commissione intercomunale. La proposta è stata accolta da tutti i Comuni convenzionati e attualmente si rimane in attesa della convocazione da parte dell'Esecutivo di Caslano.

5. Come può il Municipio del Comune sede aver preso la decisione di nominare il comandante, posizione di evidente importanza nella gestione del Corpo di polizia Malcantone ovest, senza aver interpellato la Commissione di vigilanza?

Di fatto non poteva, poiché sia l'art. 4 che l'art. 6 della Convenzione chiariscono in modo chiaro il coinvolgimento della Commissione di vigilanza. Motivo per il quale – come indicato al punto precedente – il Municipio ha deciso di interporre ricorso. Con la seconda procedura purtroppo il Municipio di Caslano ha potuto riconfermare la nomina nel nome del signor Regazzoni.

6. Con questo modo di agire ritiene che il Municipio di Caslano abbia mancato di rispetto ai membri della Commissione di vigilanza e ai Municipi dei Comuni convenzionati?

L'Esecutivo è sicuramente deluso dall'agire del Municipio di Caslano e a seguito dell'agire unilaterale di quest'ultimo i Comuni aderenti alla Polizia intercomunale si sono riuniti in data 9 maggio 2023 (escludendo Caslano) e quindi deciso di ridiscutere la convenzione.

7. Corrisponde al vero che diversi Municipi convenzionati hanno chiesto delucidazioni in merito alle scelte adottate ed espresso contrarietà per le modalità adottate dal Municipio di Caslano, soprattutto per non aver coinvolto adeguatamente la Commissione di controllo e di conseguenza aver violato la convenzione?

Sì corrisponde al vero e su puntuale domanda il Municipio di Caslano ha risposto *"il Comune di Caslano, in qualità di Comune sede e competente al riguardo, ha ritenuto opportuno procedere in questo modo senza dover consultare i suoi membri sul contenuto del bando di concorso"*.



- 8. Corrisponde al vero che diversi Municipi convenzionati hanno chiesto un incontro per chiarire i vari aspetti e per discutere le modalità con cui il Municipio di Caslano ha gestito la procedura di selezione del nuovo Comandante e per avere chiarimenti in merito al progetto di riorganizzazione della polizia del Malcantone (vedi lettera del Municipio di Agno del 23.12.2021)?**

Corretto. Il Comune di Agno aveva indirizzato una comunicazione ai "Comuni del comprensorio della Polizia Malcantone Ovest per il tramite del Municipio del Comune di Caslano" su espressa richiesta dei Comuni convenzionati di seguito la risposta del Municipio di Caslano datata 9.11.2022: "Il Municipio di Caslano nella sua seduta del 7 novembre 2022 ha esaminato pure la richiesta d'incontro tra Sindaci e Capi dicastero dei Comuni aderenti alla Convenzione, al fine di chiarire l'ipotesi di un'eventuale fusione dei Corpi di Polizia intercomunale Malcantone Est e Malcantone Ovest. L'Esecutivo ritiene però che, allo stato attuale delle cose, non vi sia nulla di concreto da dover esaminare e discutere su questo tema in quanto il Comune sede di Agno ha formulato semplicemente al Comune sede di Caslano, una richiesta di dati. Allo stato attuale non è stato comunicato alcunché al riguardo."

- 9. Corrisponde al vero che la lettera ricevuta dal Comune di Agno in data 23.12.2021 non sia mai stata inviata ai Comuni convenzionati come richiesta dal mittente?**

Sì corrisponde al vero, vedi risposta al punto precedente.

- 10. Cosa intende fare il nostro Municipio per ristabilire il rispetto della convenzione da parte del Comune sede?**

Come indicato alle precedenti risposte, si attende la convocazione del Municipio di Caslano per affrontare la modifica della Convenzione, che nel principio è sostenuta da tutti i Municipi convenzionati, per dare maggiore potere alla commissione intercomunale ed evitare, pertanto in futuro, altre situazioni simili.

- 11. È disposto a segnalare la questione alla Sezione degli Enti locali?**

Sì il Municipio ha inviato la segnalazione alla Sezione degli Enti locali (SEL) in data 9 gennaio 2023 in concomitanza con l'invio del ricorso al Consiglio di Stato. La SEL, ritenuta la revoca della nomina da parte di Caslano ha deciso di non entrare nel merito.

Domande contenute nell'interpellanza del marzo 2023:

- 12. Conferma che la commissione di controllo si è espressa con una chiarissima maggioranza (7 a 1 con 1 astenuto) a favore del candidato Sig. Graziano Ballinari?**

Sì, il Municipio conferma che la commissione si era espressa con sette voti a favore del sig. Graziano Ballinari, un astenuto e unicamente il delegato di Caslano si è espresso a favore del signor Regazzoni.

- 13. Si conosce il motivo che ha indotto il Municipio a non considerare il preavviso della commissione nominando il signor Regazzoni:**

Risposta: v. punto 2.



14. Conoscete le giustificazioni che hanno portato il Municipio di Caslano a preferire un candidato già in pensione, che nella migliore delle ipotesi garantirà 3-4 anni di servizio, piuttosto che puntare su un candidato più giovane e con formazione simile, che invece garantirebbe una diversa prospettiva?

Le motivazioni riportate dal Municipio di Caslano sono indicate al punto 2.

15. I rapporti futuri fra il Comune di Caslano e gli altri Comuni convenzionati potranno tornare sereni o sono ormai compromessi?

L'auspicio del Municipio è che si possa tornare a intrattenere rapporti basati sulla fiducia e il rispetto, soprattutto perché i Comuni della regione collaborano su molti aspetti.

16. Ritenete possibile che a seguito di questa decisione uno o più Comuni convenzionati potrebbero disdire la convenzione e organizzarsi altrimenti?

Potrebbe essere uno scenario qualora Caslano si rifiutasse di modificare la convenzione, come richiesto da tutti i Municipi convenzionati. Si confida sul buon senso e sulla ricerca di una soluzione condivisa da tutti.

Cordiali saluti.

Per il Municipio di Tresa

Il Sindaco		La Segretaria
Piero Marchesi		Myriam Mauri

(Handwritten signatures in blue ink are present over the printed names and the seal.)